



COOPERAZIONE & RINASCITA_{S.R.L.}
SOCIETÀ IN HOUSE DEL COMUNE DI BELLIZZI



Sede legale: Via Manin 23; Sede operativa: Via Roma 197 84092 Bellizzi (SA) C.F. e P.IVA 05288720658tel/fax 08281995200
www.cooperazionerinascita.it

1

BELLIZZI, li 30.03.2020

**ENTE COMUNE DI BELLIZZI
SINDACO
C.O.C.**

**Oggetto: Inoltro PEA-Progetto Emergenza Alimentare richiesto con
Comunicazione del 30.03.2020_5893**

Spettabile Ente

Si riscontra la richiesta in oggetto ponendo alla Vs c.a. attenzione il seguente Progetto Emergenza Alimentare.

Sommario

PREMESSA	2
IL PROGETTO.....	2
Norme e definizioni	2
Gli Obiettivi.....	3
Attori e ruoli	4
Lo Sviluppo	5
La platea dei beneficiari	6
Il Buono spesa.....	9
Per i cittadini: l'avviso, il modulo di domanda e l'utilizzo.	10
Per gli esercizi commerciali: l'avviso, il modulo di domanda e l'utilizzo.	11
I TEMPI	12
ALLEGATI:	12



PREMESSA

L'Ente Comune di Bellizzi (SA) (*IN APPRESSO ENTE*), con comunicazione del 29.03.2020 ha richiesto alla scrivente società in house dell'Ente medesimo (*IN APPRESSO SOCIETA'*) la redazione con urgenza di un progetto esecutivo di attuazione della ordinanza nr. 658 29.03.2020 della Presidenza del Consiglio dei Ministri "Misure urgenti e risorse di solidarietà alimentare" (*IN APPRESSO OPCM*).

Il Centro Operativo Comunale dell'Ente per l'emergenza COVID-19 (*IN APPRESSO COC*), aveva avviato in data 25.03.2020 il "Progetto Carrello Solidale".

In pari data 25.03.2020, l'Ente con comunicazione dell'Area Tecnica – Igiene e Servizi al Territorio Prot. N. 5756-25-03-202, facendo seguito al verbale del 25.03.2020 del COC, dato atto che la struttura tecnica del comune risulta priva di manodopera, anche necessaria per assolvere ad esigenze derivanti dall'emergenze, ha chiesto di attivare tramite la società in house, un servizio con il personale necessario per gestire al meglio l'emergenza da covid-19.

IL PROGETTO

Norme e definizioni

A. L'OPCM ha stabilito:

- (**Art. 2, comma 4**) che "... ciascun Comune è autorizzato all'acquisizione, in deroga al D.Lgs. 50/16 lettera:
 - o a) di buoni spesa utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari presso gli esercizi commerciali contenuti nell'elenco pubblicato da ciascun comune nel proprio sito istituzionale;
 - o b) di generi alimentari o prodotti di prima necessità.
- (**Art. 2, comma 5**) "I Comuni, per l'acquisto e per la distribuzione dei beni di cui al comma 4, possono avvalersi degli Enti del Terzo Settore."



- *(Art. 2, comma 6) “L’ufficio dei servizi sociali di ciascun Comune individua la platea dei beneficiari ed il relativo contributo tra i nuclei familiari più esposti agli effetti economici derivanti dall’emergenza epidemiologica da virus COVID-19 e tra quelli in stato di bisogno, per soddisfare le necessità più urgenti ed essenziali per quelli non già assegnatari di sostegno pubblico.”*

B. L’Ente:

- ha individuato nella SOCIETA’ il soggetto cui delegare “*autoproduzione di beni o servizi strumentali all’ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni*” (Art. 4, comma due lettera D, TUSP D.LGS. 175/2016);
- ha istituito il COC al fine di adottare ogni provvedimento di emergenza nell’ambito dell’EMERGENZA COVID-19;
- ha individuato nella SOCIETA’, data la funzione di persona giuridica delegata inter-organica in house, il soggetto cui delegare l’impiego di attività e risorse umane di supporto ai fabbisogni emergenziali COVID-19 che incombono sull’Ente.

C. Le Norme disapplicate:

nell’attuazione delle attività ex OPCM, sono da intendersi disapplicate le norme del D.Lgs 50/16, pertanto, ogni aspetto procedurale in ordine alla acquisizione di beni e servizi.

Gli Obiettivi

L’obiettivo di progetto è la messa a disposizione dell’Ente di un progetto idoneo ad attuare la OPCM a beneficio della collettività bisognosa; in specie di acquisire e rendere disponibili “*buoni spesa utilizzabili per l’acquisto di generi alimentari presso gli esercizi commerciali contenuti nell’elenco pubblicato da ciascun comune nel proprio sito istituzionale e/o generi alimentari o prodotti di prima necessità*” per un controvalore di Euro 125.446,80.



Il progetto deve rispondere alle finalità chiare dell'OPCM, quindi:

- *“essere idoneo ad individuare i nuclei familiari più esposti agli effetti economici derivanti dall'emergenza epidemiologica da virus COVID-19 e quelli in stato di bisogno;*
- *essere idoneo a soddisfare necessità più urgenti ed essenziali.”*

Dovendo, pertanto e tra l'altro, assicurare urgenza ed essenzialità, si ritiene che l'opzione *“buono spesa presso gli esercizi commerciali”*, accorciando la filiera degli attori, consenta di adoperarsi di urgenza e, al tempo medesimo, permette di non derogare al concetto della essenzialità, giacché potranno utilizzarsi esclusivamente esercizi commerciali di vendita di beni alimentari.

Il Progetto, altresì, deve porsi l'obiettivo di *“individuare i nuclei familiari più esposti”* in una cornice nella quale il tempo dell'accertamento confligge con le finalità dell'urgenza, pertanto deve necessariamente prevedere meccanismi autocertificativi, su cui poi delegare gli uffici comunali al controllo di riscontro a consuntivo. Sulla base di tali principi, quanto in appresso descritto concerne l'attuazione di un progetto di messa a disposizione ai nuclei familiari bisognosi di buoni spesa utilizzabili presso gli esercizi commerciali di beni alimentari di prima necessità, fruibili entro giorni cinque dall'autorizzazione del progetto.

Attori e ruoli

L'ENTE:

- adotta il progetto,
- delega l'attuazione al soggetto giuridico delegato inter organico in house, trasferendone i fondi strumentali;
- monitora, controlla e verifica l'attuazione;

LA SOCIETÀ':

- redige il progetto,
- attua la gestione delle attività,



- rendiconta l'attuazione all'ENTE;

L'ESERCIZIO COMMERCIALE:

- viene iscritto nell'elenco degli esercenti commerciali ove acquisire i beni/progetto;
- acquisisce alla cassa il buono spesa consegnato ai cittadini;
- viene liquidato dalla società entro giorni sette dalla relativa rendicontazione dei buoni spesa incassati;

IL CITTADINO:

- compila l'autocertificazione di sussistenza di requisiti soggettivi ed oggettivi;
- ritira il buono spesa;
- utilizza il buono spesa presso gli esercizi commerciali accreditati dal Progetto.

Lo Sviluppo

Il Progetto si sviluppa secondo la seguenti modalità.

Entro un giorno dall'attivazione la Società invierà avviso/manifestazione di interesse agli esercizi commerciali, al fine di acquisire entro la data del 03.04.2020 la disponibilità ad erogare prodotti commerciali ai cittadini in cambio di buoni spesa e lo sconto che verrà applicato in maniera generalizzata ai prodotti.

Entro il giorno successivo la Società invierà all'Ente l'elenco degli esercizi commerciali ove utilizzare i buoni spesa.

La successiva pubblicazione di detto elenco sul sito istituzionale dell'Ente, varrà quale autorizzazione.

Sul versante dei cittadini, sempre entro il primo giorno di attivazione del progetto, la società renderà disponibile un modulo di autocertificazione degli aventi diritto e, entro la data del 04.04.2020 renderà disponibile agli uffici dell'Ente l'elenco dei beneficiari con le relative autocertificazioni. A partire dal 06.04.2020 i buoni spesa saranno ritirabili presso la sede amministrativa della società ed utilizzabili dalla medesima data sino a tutto il 15.04.2020.



Sul versante dei buoni spesa, la Società provvederà a stampare un “buono spesa” tipo, del taglio unitario di Euro 25,00, che verrà formalmente attivato con un numero di serie progressivo che verrà registrato presso la società per le connesse finalità di identificazione, distinguibilità, tracciabilità, rendicontazione, controllo.

La platea dei beneficiari

Dall’analisi socio demografica del territorio, appare plausibile sostenere che data la somma disponibile di Euro 125.447, ipotizzando quattro categorie di beneficiari specifici, erogando un buono spesa unitario di Euro 50 ad ogni residente che ha almeno due requisiti e con un incremento progressivo del buono unitario (Euro 25 per chi ha almeno tre requisiti ed ulteriori Euro 25 per chi ha tutti e quattro i requisiti), si riesce:

- a raggiungere almeno il 23% della popolazione;
- ad intercettare oggettive fasce di indigenza;
- a determinare un meccanismo premiale e progressivo per casi limite.

Il meccanismo di quantificazione ha le seguenti deroghe atte a recepire i desiderata e le indicazioni del legislatore:

- **importo minimo complessivo di Euro 100,00**, al fine di erogare contributi non simbolici;
- **importo massimo complessivo di Euro 300,00**, al fine di raggiungere, data la platea potenziale la massima quantità di cittadini possibile;
- **riduzione del 50%** per coloro i quali, indipendentemente dai requisiti, risultano percettori del Reddito di Cittadinanza e/o altre forme di sussidio al disagio, al fine di ottemperare alle indicazioni di priorità stabilite.



I Requisiti unitari:

- A - residenti over 55 4.975
- B - residenti in alloggi non di proprietà 3.864
- C - residenti in famiglie con almeno quattro persone 5.879
- D - contribuenti sino a 15 mila euro di reddito 4.787

Le classi di beneficiari:

- PRIMA CATEGORIA: aventi almeno due requisiti: 2.265
- SECONDA CATEGORIA: aventi almeno tre requisiti: 621
- TERZA CATEGORIA: aventi tutti i requisiti 270

L'importo dei buoni e lo stanziamento:

- PRIMA CATEGORIA: Euro 50 per complessivi Euro 100.357,
- SECONDA CATEGORIA: Euro 75 per complessivi aggiuntivi Euro 18.817
- TERZA CATEGORIA: Euro 100 per complessivi aggiuntivi 6.272.

COOPERAZIONE & RINASCITA S.r.l. - IN HOUSE ENTE COMUNE BELLIZZI	
PEA - PROGETTO EMERGENZA ALIMENTARE COVID-19-OPCM 658	
DATI STATISTICI DELLA POPOLAZIONE	
numero abitanti	13.546
nnumero famiglie totali	3.639
numero medio residenti per famiglia	2,79
totale residenti appartenenti anuclei familiari	10.153
numero famiglie con sei residenti	108
numero famiglie con cinque residenti	307
numero famiglie con quattro residenti	924
numero famiglie con tre residenti	844
numero famiglie con due residenti	886
numero famiglie in alloggi non di proprietà	1.385
numero famiglie con over 55	1.783
numero di residenti in famiglie over 55	4.975
numero di residenti in alloggi non di proprietà	3.864
numero di residenti in famiglie con almeno quattro persone	5.879
numero contribuenti sino a 15 mila euro di reddito	4.787
% numero residenti famiglie over 55 su totale residenti	36,72%
% numero residenti in alloggi non di proprietà su totale residenti	35,34%
% residenti famiglie con almeno 4 persone su totale residenti	43,40%
% contribuenti sino a 15 mila euro di reddito su totale residenti	35,34%
% residenti sino a 15 mila euro di reddito over 55 su totale residenti	12,98%
% residenti sino a 15 mila euro di reddito over 55 in alloggi non di proprietà	4,59%
% residenti non di alloggi di proprietà facenti parte di nuclei familiari over 55 con almeno 4 persone con reddito sino a 15 mila euro su totale residenti	1,99%
% residenti con almeno due requisiti	16,72%



COOPERAZIONE & RINASCITA S.r.l. - IN HOUSE ENTE COMUNE BELLIZZI				
PEA - PROGETTO EMERGENZA ALIMENTARE COVID-19-OPCM 658				
COMBINAZIONE DELLE CATEGORIE				
importo disponibile	125.447			
PRIMA CATEGORIA				
importo disponibile per gli aventi almeno due requisiti	80,00%			
numero aventi diritto con almeno due requisiti	2.265			
scarto teorico di non presentazione	7,5%			
somma disponibile per ogni avente diritto	50			
SECONDA CATEGORIA				
importo aggiuntivo disponibile per gli aventi almeno tre requisiti	15,00%			
numero aventi diritto con almeno tre requisiti	621			
scarto teorico di non presentazione	7,5%			
somma disponibile per ogni avente diritto	25			
TERZA CATEGORIA				
importo aggiuntivo disponibile per gli aventi diritto con quattro requisiti	5,00%			
numero aventi diritto con quattro requisiti	270			
scarto teorico di non presentazione	7,5%			
somma disponibile per ogni avente diritto	25			
COOPERAZIONE & RINASCITA S.r.l. - IN HOUSE ENTE COMUNE BELLIZZI				
PEA - PROGETTO EMERGENZA ALIMENTARE COVID-19-OPCM 658				
DATI STATISTICI DELLA POPOLAZIONE				
	griglia dei requisiti	sinoglo requisito		
A	reddito inferiore a 15 mila	4.787		
B	over 55	4.975		
C	alloggi non di proprietà	3.864		
D	famiglie con almeno 4 persone	5.879		
	due requisiti congiunti	2.265		
A+B	residenti con requisiti A e B	1.758		
A+B+C	residenti con requisiti A, B e C	621		
A+B+C+D	residenti con requisiti A, B, C e D	270		
COOPERAZIONE & RINASCITA S.r.l. - IN HOUSE ENTE COMUNE BELLIZZI				
PEA - PROGETTO EMERGENZA ALIMENTARE COVID-19-OPCM 658				
PREVISIONE DI IMPATTO SULLA POPOLAZIONE DELL'INTERVENTO				
PREVISIONE IMPIEGO	PRIMA CAT	SECONDA CAT	TERZA CAT	TOTALE
NUMERO TOTALE RESIDENTI	2.265	621	270	3.156
IMPORTO UNITARIO	50	25	25	
IMPORTO TOTALE EROGATO	104.751	14.366	6.235	125.352
% DI COPERTURA DEI NUCLEI FAMILIARI	22,31%	6,12%	2,66%	31,1%
% DI COPERTURA DELLA POPOLAZIONE	16,72%	4,59%	1,99%	23,3%



Il Buono spesa

Tracciabilità: ai fini della tracciabilità il buono spesa recherà sul frontespizio la seguente intestazione “PEA (Progetto-Emergenza-Alimentare) COMUNE DI BELLIZZI- OPCM 658”, **avrà un valore predefinito e standard di Euro 25,00 (cosiddetto taglio unitario)**, un numero di serie progressivo, il codice fiscale identificativo, lo spazio per il timbro e la sottoscrizione, senza cui non avrà alcun valore di spendibilità.

Fiscalità: per quanto riguarda la fiscalità, non sussiste alcun onere diretto in capo all’Ente ed alla Società, se non quello di delegare agli Esercizi Commerciali il rilascio dello scontrino fiscale e la conservazione di una copia da allegarsi al buono spesa per la successiva liquidazione.

Consegna: ogni avente diritto riceverà vie brevi (*anche via whatsapp o telefonata diretta*) l’esatta data ed ora di ritiro presso la sede amministrativa della Società in Bellizzi, via Roma 197, **a partire dalla data del 06.04.2020**, dalle ore 8:30 sino alle 18:00 (*orario continuato*) e dovrà tassativamente essere **speso entro la data del 15.04.2020**.

Al fine di evitare ogni forma di assemblamento e/o mancato rispetto del distanziamento sociale, tenendo conto altresì di tempi medi di consegna di cinque minuti:

- si consigliano le modalità di interlocuzione dematerializzate (*sito internet, app e pec*);
- personale della società, al di fuori dei locali indicati, farà attività di “*pre-filtraggio*”, consegnando un numero progressivo con un orario di presentazione, evitando in tal modo inopportuni assemblamenti di persone nelle adiacenze;
- si utilizzerà un parametro minimo di cinque minuti/consegna, pertanto sarà possibile distribuire circa 120 contributi al giorno.



COOPERAZIONE & RINASCITA_{S.R.L.}
SOCIETÀ IN HOUSE DEL COMUNE DI BELLIZZI



Sede legale: Via Manin 23; Sede operativa: Via Roma 197 84092 Bellizzi (SA) C.F. e P.IVA 05288720658tel/fax 08281995200
www.cooperazionerinascita.it

10

Per i cittadini: l'avviso, il modulo di domanda e l'utilizzo.

L'avviso è aperto sino alla data del 03.04.2020, alle ore 18:00.

L'avviso da diritto alle somme spettanti stante la capienza disponibili, pertanto varrà come graduatoria l'ordine di protocollo.

Il Modulo di domanda è ritirabile:

- sul sito internet della società in house e dell'Ente (www.cooperazionerinascita.it e www.comune.bellizzi.sa.it),
- sull'app BELLA-BELLIZZI IS SMART;
- a mano presso la sede operativa della società Cooperazione & Rinascita S.r.l. (Bellizzi – Via Roma 197), dalle ore 10:00 sino alle ore 18:00 del giorno 01.04.2020 (orario continuato), dalle ore 9:00 alle ore 18:00 (orario continuato) dei giorni 02.04.2020 e 03.04.2020.

Il Modulo di domanda potrà essere consegnato sia mediante Posta elettronica Certificata all'indirizzo cooperazionerinascita@pec.it, sia a mano nei medesimi predetti orari.

Ogni modulo riceverà un numero progressivo e verrà annotato in apposito registro di progetto.

Ogni istanza verrà evasa entro un giorno e, dalla data del 06.04.2020 e sino alla data del 09.04.2020 potranno essere ritirati a mano presso la sede operativa della società Cooperazione & Rinascita S.r.l. (Bellizzi – Via Roma 197), dalle ore 9:00 alle ore 18:00 (orario continuato).

L'utilizzo dovrà avvenire tassativamente entro la data del 15.04.2020 e:

- presso gli esercizi di cui all'apposito elenco pubblicato;
- per l'acquisto esclusivo di beni alimentari;
- solo dietro esibizione al commerciante del proprio documento di identità;
- lasciando all'esercente commerciale lo scontrino fiscale.



Per gli esercizi commerciali: l'avviso, il modulo di domanda e l'utilizzo.

L'avviso è aperto sino alla data del 03.04.2020, alle ore 18:00.

Il Modulo di domanda è ritirabile:

- sul sito internet della società in house e dell'Ente (www.cooperazionerinascita.it e www.comune.bellizzi.sa.it),
- sull'app BELLA-BELLIZZI IS SMART;
- a mano presso la sede operativa della società Cooperazione & Rinascita S.r.l. (Bellizzi – Via Roma 197), dalle ore 10:00 sino alle ore 18:00 del giorno 01.04.2020 (orario continuato), dalle ore 9:00 alle ore 18:00 (orario continuato) dei giorni 02.04.2020 e 03.04.2020.

La manifestazione di interesse potrà essere consegnata sia mediante Posta elettronica Certificata all'indirizzo protocollogenerale@pec.comune.bellizzisa.it, sia a mano nei medesimi predetti orari.

Ogni manifestazione di interesse riceverà un numero progressivo e verrà annotato in apposito registro di progetto.

Ogni istanza verrà evasa entro un giorno, pertanto, entro il terzo giorno l'esercizio commerciale riceverà pec di riscontro, potendo quindi da quel momento accettare i buoni spesa quale titolo di pagamento.

I buoni spesa, che saranno di taglio unitario di Euro 25,00, per un minimo per richiedente di Euro 100,00 ed un massimo di Euro 300,00, dovranno essere accettati solo ed esclusivamente entro la data del 15.04.2020.

La manifestazione di interesse potrà essere consegnata sia mediante Posta elettronica Certificata all'indirizzo protocollogenerale@pec.comune.bellizzi.sa.it, sia a mano nei medesimi predetti orari.

Ogni attività commerciale avrà l'onere di:



- utilizzare quale titolo di pagamento i buoni spesa rilasciati dall'Ente ai Cittadini, sino alla data del 15.04.2020;
- identificare i fruitori del buono mediante la verifica del nominativo esposto sul buono medesimo con la carta di identità da esibirsi;
- consegnare a deconto del buono esclusivamente beni alimentari;
- conservare copia di ogni scontrino fiscale associato al buono ricevuto;
- consegnare presso la sede di Cooperazione & Rinascita S.r.l. (Bellizzi, Via Roma 197) ed a partire dal 16.04.2020, l'originale dei buoni acquisiti e gli annessi scontrini fiscali;
- richiederne il pagamento a partire dal 01.05.2020.

I TEMPI

COOPERAZIONE & RINASCITA S.r.l. - IN HOUSE ENTE COMUNE BELLIZZI	
PEA - PROGETTO EMERGENZA ALIMENTARE COVID-19-OPCM 658	
timetable	
emissione dell'avviso	il giorno 01.04.2020
invio a stampa dei buoni spesa e preparazione del back office	il giorno 01.04.2020
apertura dello sportello	dal giorno 01.04.2020
invio all'ente dell'elenco delle imprese aderenti	entro il giorno 04.04.2020
invio all'ente dell'elenco dei cittadini beneficiari	entro il giorno 04.04.2020
possibilità di ritiro dei buoni spesa	dal giorno 06.04.2020
possibilità di utilizzo dei buoni spesa	dal giorno 06.04.2020 sino al giorno 15.04.2020

ALLEGATI:

- I. AVVISO/BANDO CITTADINI
- II. AVVISO/BANDO IMPRESE
- III. MODULO DI DOMANDA CITTADINI
- IV. MODULO DI DOMANDA IMPRESE
- V. FORMAT BUONO SPESA